

ROMÂNIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
Instituția Prefectului – Județul Cluj

COMUNICAT DE PRESĂ

Acțiune în Contencios Administrativ – Aeroport Cluj

Urmare a exercitării controlului de legalitate asupra Hotărârilor Consiliului Județean Cluj nr. 220 din 22.09.2017 și nr. 235 din 9.10.2017, în temeiul prevederilor art.123 alin.5 din Constituția României, precum și a prevederilor art.19 alin.1 lit. e) din Legea nr.340/2004 *privind prefectul și instituția prefectului*, republicată, s-au constatat o serie de elemente de nelegalitate ale celor două acte administrative, după cum urmează:

1. Prin **H.C.J. nr. 220/22.09.2017** privind numirea Consiliului de Administrație al Aeroportului Internațional „Avram Iancu” R.A.:

- sunt numiți administratorii neexecutivi în Consiliul de Administrație al Aeroportului Internațional „Avram Iancu” R.A.;

- se constată încetarea contractelor de mandat încheiate cu administratorii provizorii;

- se stabilește totodată faptul că, începând cu data de 17.10.2017 Consiliul de Administrație va asigura conducerea executivă. De asemenea, se stabilește că atribuțiile directorului general al Aeroportului vor fi exercitate de către Consiliul de Administrație.

HCJ nr.220/2017 încalcă nu doar o serie de **reglementări interne**, dar și **reglementările europene** referitoare la cerințele tehnice și procedurile administrative. Astfel:

- nu au fost respectate dispozițiile referitoare la adoptarea hotărârilor de Consiliul Județean. Proiectul a fost introdus pe ordinea de zi și publicat abia ulterior convocării Consiliului Județean. Or, raportat la dispozițiile art. 166 alin (3) și ale art. 168 alin. (1) din Regulamentul de funcționare a Consiliului Județean, realizarea procedurilor de aducere la cunoștință publică a proiectelor de hotărâre primite, cu excepția celor cu caracter normativ se face prin publicare pe site-ul propriu și afișare la sediu, într-un spațiu accesibil publicului, de îndată, dar nu mai târziu de data convocării Consiliului Județean în ședință publică, iar convocarea Consiliului Județean în ședințe ordinare se face în scris, prin intermediul secretarului Județului Cluj, cu cel puțin **5 zile** înaintea ședințelor respective.

- au fost încălcate dispozițiile din materia conflictului de interese. Mai exact, Președintele Consiliului Județean Cluj, domnul Tișe Alin Păunel, avea un interes

400094 Cluj-Napoca, Bulevardul 21 Decembrie 1989 nr. 58

Telefon: +40-264-503300, +40-264-594888, fax: +40-264-591637

Web: www.prefecturacluj.ro, E-mail: prefectura@prefecturacluj.ro

personal în problema supusă dezbaterii, întrucât acesta a formulat declarația privind abținerea de la promovarea, deliberarea și votarea proiectului de hotărâre. În realitate, lecturând procesul verbal încheiat cu ocazia desfășurării ședinței ordinare a Consiliului Județean Cluj din data de 22 septembrie 2017, se pot observa intervențiile directe ale domnului președinte.

- Consiliul Județean Cluj nu a avut competență în emiterea HCJ nr. 220/22.09.2017. Potrivit dispozițiilor legale în vigoare, competențele Consiliului Județean în calitate de autoritate tutelară se raportează la membrii consiliului de administrație, aceste atribuții nevizând și directorii unei regii autonome.

- au fost încălcate dispozițiile Regulamentului UE nr. 139/2014 al Comisiei Europene de stabilire a cerințelor tehnice și a procedurilor administrative referitoare la aerodromuri. Astfel, Aeroportul Internațional „Avram Iancu” Cluj-Napoca fiind un aerodrom, trebuie certificat în conformitate cu dispozițiile *Regulamentului UE nr. 139/2014 de stabilire a cerințelor tehnice și a procedurilor administrative referitoare la aerodromuri*. Autoritatea Aeronautică Civilă Română (AACR) a emis Certificatul de Aerodrom nr. RO-07/11.07.2017 pentru Aeroportul Internațional „Avram Iancu” Cluj-Napoca. Mai mult, AACR arată că certificatul de aerodrom este emis și în considerarea calității managerului responsabil și a sistemului de management al aeroportului. Astfel, pentru eliberarea Certificatului de aerodrom, Aeroportul a trebuit să facă dovada că persoanele desemnate la nivelul conducerii îndeplinesc cerințele prevăzute în Regulamentul UE nr. 139/2014, **cerințe obligatorii, subsecvente emiterii și menținerii valabilității Certificatului de Autorizare a Aeroportului**. În consecință, având în vedere complexitatea activității aeroportuare, persoanele care alcătuiesc sistemul de management al aerodromului trebuie să îndeplinească condiții specifice de competență profesională.

Potrivit Regulamentului *„orice schimbare care afectează condițiile certificatului, baza de certificare și echipamentele esențiale pentru siguranță ale aerodromului și afectează, în mod semnificativ, elementele sistemului de management al operatorului de aerodrom, necesită aprobarea prealabilă din partea autorității competente”*. Din acest punct de vedere consecințele HCJ sunt nefaste, deoarece pune în discuție însăși valabilitatea Certificatului de aerodrom, riscându-se astfel desfășurarea în condiții optime a activității Aeroportului Cluj.

- au fost nesocotite dispozițiile legale în vigoare referitoare la separarea funcției de administrare și funcției de conducere. Astfel, OUG nr. 109/2011 stabilește că *„prin actul de înființare sau, ulterior înființării, prin decizie a autorității publice tutelare se poate stabili dacă atribuțiile de conducere executivă a regiei autonome pot fi delegate de Consiliul de administrație unuia sau mai multor directori”*. Cu toate acestea, textul nu permite ca regia să funcționeze doar cu Consiliul de administrație, și cu siguranță nu autorizează autoritatea tutelară în sensul stabilirii, în locul Consiliului de administrație, dacă atribuțiile urmează să fie delegate sau nu unui director.

- HCJ nr. 220/22.09.2017 este nelegală și din perspectiva faptului că presupune schimbarea directorului general al Aeroportului Internațional

„Avram Iancu” Cluj, în lipsa avizului Ministerului Transporturilor, aviz cerut de dispozițiile art. 7 al Anexei 2 din HG nr. 398/04.08.1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene.

- au fost nerespectate prevederile cuprinse în HCJ nr. 46/28.02.2014 privind Regulamentul de organizare și funcționare a Aeroportului Internațional „Avram Iancu” Cluj R.A; ale Codului Muncii precum și ale OUG nr.109/2011, raportate la încetarea contractelor individuale de muncă ale directorului general adjunct, directorului executiv securitate, directorului tehnic, directorului executiv comercial și directorului executiv economic, precum și revocarea mandatului acordat directorului general.

2. Prin Hotărârea nr. 235/8.10.2017, Consiliul Județean Cluj procedează la modificarea HCJ nr. 220/2017 privind numirea Consiliului de administrație al Aeroportului Internațional „Avram Iancu” Cluj R.A.

Astfel, se modifică aliniatul 2 al art.5 în sensul că, „se aprobă ca, pe perioada cuprinsă între data de 17.10.2017 și data numirii directorului general ca urmare a aplicării procedurii de evaluare sau selecție prevăzute de OUG nr.109/2011, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul de administrație să delege atribuțiile de conducere executivă a Aeroportului Internațional „Avram Iancu” Cluj R.A., unui director general provizoriu”.

- sunt încălcate prevederile OUG nr.109/2011 cu modificările și completările ulterioare, precum și ale HCJ nr.84/2017;
- prin HCJ nr.235/2017 se încalcă în mod evident condițiile stabilite în contractul de mandat al actualului director general al regiei încheiat în baza OUG nr.109/2011 și valabil, așa cum se arată mai sus, până la data finalizării procedurii de evaluare sau selecție pentru noul director general al Aeroportului.

În consecință, Prefectul județului Cluj a formulat acțiunea în contencios administrativ având ca obiect anularea HCJ nr.220/2017 și ale HCJ nr.235/2017. Acțiunea a fost înregistrată pe rolul Tribunalul Cluj sub nr. 7270/117/2017.

Pe de altă parte, potrivit contractului de mandat încheiat la data de 17.01.2013 între RA Aeroportul „Avram Iancu” Cluj-Napoca și domnul Ciceo David Ioan, director general, și a actului adițional nr.6 la contractul de mandat (încheiat la data de 24.10.2016), prin care se completează Articolul 2 din Capitolul II - Durata Contractului se completează cu un nou aliniat: „În situația în care în care la sfârșitul mandatului nu se finalizează procedura de selecție a directorului general al aeroportului Internațional „Avram Iancu”,, contractul de mandat al directorului general se prelungește cu o perioadă de 8 luni, sau până la data încheierii contractului cu noul director general”.

2. Potrivit adresei nr.28454/28455/28585/3.10.2017 întocmită de Consiliul Județean Cluj – Direcția Juridică, transmisă Aeroportului Internațional

„Avram Iancu” Cluj RA și spre știință Instituției Prefectului Județul Cluj, înregistrată sub nr.16572/5.10.2017:

„Doar mandatul Directorului general încetează la data încetării mandatului Consiliului de administrație provizoriu, în condițiile Hotărârii Consiliului județean Cluj nr.84/2017”.

Conform HCJ nr.84/2017, art.5: „ În cazul în care, pe perioada mandatului consiliilor de administrație precizate la art.1, art.3 și art.4 (n.n. la Aeroportul Internațional „Avram Iancu” RA) devin vacante posturi de directori la întreprinderile publice în cauză, respectiv expiră durata contractelor de mandat ale acestor directori, consiliile de administrație respective pot numi directori provizorii pe un mandat care expiră la data la care expiră și mandatul consiliilor de admnistrație în cauză”.

3. HCJ nr.235/9.10.2017 încalcă prevederile art.21 alin.3 și ale art.64² alin.1 din OUG nr.109/2011 cu modificările și completările ulterioare:

Astfel: art.21 alin.3 stabilește:

«Directorii pot fi revocați de către consiliul de administrație, conform legii, în condițiile stabilite în contractul de mandat...»

Iar art. art.64² alin.1 prevede că: „În cazul în care au fost delegate atribuții de conducere a întreprinderii publice către directori, iar postul/posturile de director rămâne/rămân vacant/vacante, consiliul de administrație poate desemna un director provizoriu până la finalizarea procedurii de selecție, potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență. Durata mandatului este de 4 luni, cu posibilitatea prelungirii acestuia, pentru motive temeinice, până la maximum 6 luni.”

Concluzii: prin HCJ nr.235/2017 se încalcă în mod evident condițiile stabilite în contractul de mandat al actualului director general al regiei încheiat în baza OUG nr.109/2011 și valabil, așa cum am arătat mai sus, până la data finalizării procedurii de evaluare sau selecție pentru noul director general al Aeroportului.

4. În plus, Hotărârea Consiliului Județean Cluj nr.235/2017 este un act administrativ subsecvent Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr.220/2017.

În consecință, apreciem că ne aflăm în prezența unei aplicații a principiului accesorium sequitur principale, deoarece soarta actului accesoriu/subsecvent (în speță HCJ nr.235/2017) urmează soarta actului principal (în speță HCJ nr.220/2017).

Pentru considerentele expuse, vă solicităm respectuos admiterea acțiunii, astfel cum a fost formulată și pe cale de consecință, să dispuneți:

- **anularea Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr.220/22.09.2017;**
- **anularea Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr. 235/9.10.2017.**

Precizăm că prezenta acțiune este promovată în termenul legal instituit de **art. 11** din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și

completările ulterioare. Vă rugăm de asemenea, să constatați incidența prevederilor **art. 7 alin. (5)** din același act normativ.

În conformitate cu prevederile art.3 alin. 1 din Legea nr.554/2004, prezenta acțiune este scutită de taxă de timbru, iar în conformitate cu prevederile art.3 alin.3 din același act normativ, prevederile actelor administrative atacate sunt suspendate de drept.

În drept: art. 1, 3, 8, 7, 14 din Legea nr. 554/2004, art. 1, 3, 5, 18, 21, 23 din OUG nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare, Regulamentul UE nr. 139/2014 al Comisiei europene, Codul Muncii, HG nr. 46/28.02.2014;

În probațiune, s-au anexat, în copie, următoarele documente:

1. HCJ nr.220/22.09.2017 împreună cu toate actele care au stat la baza adoptării acesteia;

2. HCJ nr.235/9.10.2017 împreună cu toate actele care au stat la baza adoptării acesteia;

3. HCJ nr.84/2017;

4. Adresa nr.11503/9.10.2017 a Aeroportului Internațional „Avram Iancu” Cluj, înregistrată sub nr. 16956/9.10.2017, împreună cu actele anexate acesteia (respectiv adresa nr.26488/26500/9.10.2017 a Autorității Aeronautice Civile Române cu anexele aferente acesteia).

5. Adresa nr. 28454/28455/28585/3.10.2017 întocmită de Consiliul Județean Cluj –Direcția Juridică, transmisă Aeroportului Internațional „Avram Iancu” Cluj RA și spre știință Instituției Prefectului Județul Cluj, înregistrată sub nr.16572/5.10.2017;

6. Contractul de mandat și actele adiționale încheiate între RA Aeroportul Internațional Cluj și d-l director general Ciceo David Ioan.

***Biroul de presă
16.10.2017***